

UNIONE MONTANA DEI SIBILLINI

- 63087 COMUNANZA -

AMANDOLA, COMUNANZA, FORCE, MONTEDINOVE, MONTEFALCONE APPENNINO, MONTEFORTINO,
MONTELPARO, MONTEMONACO, ROTELLA, SANTA VITTORIA IN MATENANO, SMERILLO

COPIA DI DETERMINAZIONE DEL SEGRETARIO

Numero 36 del 11-07-2018

OGGETTO: SERVIZI DI INTEGRAZIONE SCOLASTICA, DI ASSISTENZA EDUCATIVA E DI ASSISTENZA DOMICILIARE DOMESTICA PER SOGGETTI DISABILI O CON DISAGIO SOCIALE - AGGIUDICAZIONE GARA D'APPALTO COOP. SOCIALE P.A.GE.F.HA. ONLUS CON SEDE AD ASCOLI PICENO.

L'anno duemiladiciotto il giorno undici del mese di luglio, in Comunanza nella sede dell'Unione.

IL SEGRETARIO

PREMESSO che il contratto per l'espletamento dei "Servizi di Integrazione Scolastica, di Assistenza Educativa e di Assistenza Domiciliare Domestica per soggetti disabili o con disagio sociale" è in regime di prorogatio e si rende necessario procedere alla selezione di un nuovo contraente;

che con Deliberazione n. 22 del 20/12/2017, esecutiva ai sensi di legge, la Giunta dell'Unione Montana dei Sibillini ha disposto quanto segue:

- di autorizzare l'indizione di apposita procedura per l'affidamento dei servizi in oggetto;
- di incaricare il Segretario Generale - Dirigente ad adottare gli atti conseguenti sulla base dei seguenti indirizzi:

durata: fissare in mesi ventiquattro la durata dell'appalto, con decorrenza dalla data di attivazione del servizio;

importo: dare atto che il valore presunto dell'appalto è pari ad € 288.270,00 Iva esclusa, calcolato tenendo conto da un lato di un monte complessivo presunto di n. 8.000 ore per il servizio di integrazione scolastica, n 7.000 ore per il servizio di assistenza educativa e n 2.000 ore per il servizio di assistenza domiciliare domestica, dall'altro del costo orario previsto dalle tabelle ministeriali (Decreto Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali 2/10/2013) per un profilo riconducibile rispettivamente alla Cat. C1, un profilo riconducibile alla categoria D1, un profilo riconducibile alla categoria B1, senza indennità di turno e ridotto del 5% , alla luce delle disposizioni della DGR n. 569 del 12/05/2014; e pertanto pari rispettivamente ad € 16,67 per il servizio di integrazione scolastica, ad € 17,71 per il servizio di assistenza educativa, ad € 15,47 per il servizio di assistenza domiciliare domestica;

affidamento: trattandosi di servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, procedere a mezzo procedura negoziata, invitando almeno cinque operatori economici, in quanto siffatto strumento è in grado di meglio assicurare celerità, speditezza e semplificazione necessarie per un rapido avvio dell'esecuzione del servizio;

DATO ATTO che il servizio in oggetto rientra per limite di valore, tra gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

ATTESO che:

-l'art. 1, comma 450, L. n. 296/2006, come modificato da ultimo dall'art. 1, comma 1, D.Lgs. n. 10/2016, dispone: "Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ...omissis, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207. Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure. omissis"

-il comma 449, del citato art. 1, prevede: "Nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui agli articoli 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni, e 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ...omissis....., sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro. Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive

modificazioni, nonché le autorità indipendenti, possono ricorrere alle convenzioni di cui al presente comma e al comma 456 del presente articolo, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti.....omissis.....”;

ACCERTATO che:

- per il servizio in oggetto non sono attive convenzioni CONSIP e che nel MEPA ci sono offerenti a catalogo;
- il servizio in questione non rientra tra i beni e servizi di cui all'art. 1 DPCM 24 dicembre 2015 (cft. art. 9, comma 3, D.L. 66/2014, convertito con modifiche nella L.23 giugno 2014, n. 89) e pertanto questo Ente può procedere all'acquisto degli stessi senza ricorrere ad uno dei soggetti aggregatori di cui al comma 1 dello stesso art. 9;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” (nel prosieguo, anche Codice), modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 56 del 19/4/2017;

CONSIDERATO che:

- ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ai sensi dell' articolo 32, comma 2, del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RICORDATO pertanto che con propria determinazione n. 24 del 15/05/2018 è stata avviata una procedura selettiva per l' individuazione dell'affidatario dei “Servizi di Integrazione Scolastica, di Assistenza Educativa e di Assistenza Domiciliare Domestica per soggetti disabili o con disagio sociale” , finanziati in larga parte con fondi comunali ed in minima parte con il FSE 2014/2020 Programma Operativo Nazionale (PON) “Inclusione” e con un contributo del Comitato Sisma Centro Italia nell'ambito del Progetto “Miglioramento dei Servizi erogati dall'Ambito Territoriale Sociale 24”, secondo le condizioni e le scelte discrezionali meglio precisate nella medesima determinazione n. 24/2018;

che con la richiamata determinazione n. 24/2018, inoltre, è stato approvato il Capitolato Speciale d'Appalto, concernente la procedura di che trattasi, nonché il Modulo Offerta Economica; documenti entrambi allegati quali parti integranti e sostanziali alla determinazione medesima;

RICORDATO altresì che ai sensi dell'art. 35 del Codice, il valore presunto dell'appalto è stato stimato pari ad € 288.270,00 Iva esclusa, calcolato tenendo conto da un lato di un monte complessivo presunto di 8.000 ore per il servizio di integrazione scolastica, n 7.000 ore per il servizio di assistenza educativa e n 2.000 ore per il servizio di assistenza domiciliare domestica, dall'altro del costo orario previsto dalle tabelle ministeriali (Decreto Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali 2/10/2013) per un profilo riconducibile rispettivamente alla Cat. C1, un profilo

riconducibile alla categoria D1, un profilo riconducibile alla categoria B1, senza indennità di turno e ridotto del 5% , alla luce delle disposizioni della DGR n. 569 del 12/05/2014; e pertanto pari rispettivamente ad € 16,67 per il servizio di integrazione scolastica, ad € 17,71 per il servizio di assistenza educativa, ad € 15,47 per il servizio di assistenza domiciliare domestica;

che, trattandosi di servizio di importo inferiore alla soglia comunitaria, si è ritenuto di procedere, anche in ragione degli anzidetti indirizzi formulati dalla Giunta, alla scelta del contraente a mezzo procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) e c. 6 del Codice e facendo ricorso al MEPA, per la Categoria merceologica "servizi sociali", tramite richiesta di offerta (RdO), invitando almeno cinque operatori economici, in quanto siffatto strumento è in grado di meglio assicurare celerità, speditezza e semplificazione necessarie per un rapido avvio dell'esecuzione del servizio;

che si è ritenuto di dovere adottare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, commi 2, 3, del Codice sulla base dei seguenti elementi di valutazione:

	Elementi di valutazione	Punteggio massimo attribuibile
1	Offerta tecnica	70
2	Offerta economica	30
	TOTALE	100

che è stato valutato opportuno riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei seguenti requisiti:

-ai sensi dell'art. 83, commi 1, lett. a) e 3, del Codice, possesso dei seguenti requisiti minimi di idoneità professionale: iscrizione al registro delle imprese della Camera di Commercio, Industria, Artigianato, Agricoltura della Provincia in cui l'impresa ha sede, ovvero in analogo registro dello Stato di appartenenza (all. XVI del Codice), per il tipo di attività inerente l'oggetto della presente gara. In caso di cooperative o consorzi di cooperative, anche l'iscrizione ai sensi del D.M. 23 giugno 2004 all'Albo delle Società Cooperative istituite presso il Ministero delle Attività Produttive (ora dello Sviluppo Economico); in caso di cooperative sociali, anche l'iscrizione all'Albo regionale;

-ai sensi dell'art. 83, comma 1, lett. b) e All. XVII, Parte I, del Codice, possesso dei seguenti requisiti minimi di capacità economico finanziaria: fatturato globale minimo annuo riferito a ciascuno degli ultimi tre esercizi finanziari disponibili, non inferiore ad € 288.270,00 (euro Duecentoottantottomiladuecentosettanta/00) iva esclusa. Tale requisito è comprovato per le società di capitali mediante i bilanci (voce A1 del conto economico) approvati alla data di scadenza del termine per la presentazione delle offerte, corredati della nota integrativa; per gli operatori economici costituiti in forma d'impresa individuale ovvero di società di persone mediante il Modello Unico o la Dichiarazione IVA;

-ai sensi dell'art. 83, comma 1, lett. c) e All. XVII, Parte II, del Codice, possesso dei seguenti requisiti minimi di capacità tecnico professionale: esecuzione nell'ultimo triennio (2015,2016,2017), di servizi identici a quello oggetto della presente procedura, prestati a favore di amministrazioni pubbliche per un importo complessivo almeno pari all'importo presunto del presente appalto, Iva esclusa, con indicazione della data di svolgimento, dell'importo e del committente.

RITENUTO di procedere sulla base delle seguenti ulteriori scelte:

- a) ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice, non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- b) ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del Codice, prevedere la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse;

INDIVIDUATO nella sottoscritta, Dott.ssa Giuseppina Concetti, il Responsabile Unico del Procedimento ed il Direttore dell'esecuzione del contratto ex art. 31 del Codice;

DATO ATTO che il Codice Unico di Progetto (C.U.P.) è il seguente: B29J17000070006, mentre il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) è il seguente: 754485534F;

che sono stati invitati a formulare la propria offerta n. 7 operatori economici, iscritti nella Categoria merceologica "servizi sociali", di cui all'elenco predisposto dal Responsabile del procedimento, non allegato alla citata determinazione n. 24/2018 in quanto non soggetto a pubblicazione ex art. 53, c. 2 lett. b) del Codice;

RILEVATO che unico operatore partecipante alla procedura di gara di che trattasi è la Cooperativa Sociale P. A. GE. F. HA. onlus con sede ad Ascoli Piceno (AP), che ha formulato un offerta pari ad € 275.400,00 oltre iva;

PRECISATO che essendoci un unico operatore partecipante alla procedura di gara, sarebbe stato impossibile effettuare il confronto concorrenziale previsto nei Criteri di valutazione dell'offerta tecnica di cui all' "A" al Capitolato Speciale d'Appalto, approvato con la richiamata determinazione n. 24/2018 e quindi non si è ritenuto necessario nominare apposita commissione di gara;

VERIFICATO che tutta la documentazione richiesta in sede di gara e presentata dal concorrente unico è completa e regolare;

RITENUTO pertanto dover provvedere all'aggiudicazione dell'appalto in argomento alla Cooperativa Sociale P. A. GE. F. HA. onlus con sede ad Ascoli Piceno (AP) , per l'importo di € 275.400,00 oltre iva;

VISTO l'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000;

VISTO l'art. 2 del vigente Regolamento di Contabilità;

VISTO il vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi;

RICONOSCIUTA per gli effetti di cui all'art. 107, commi 2 e 3, del D.Lgs. 267/2000 la propria competenza ad adottare la presente determinazione;

DETERMINA

-DI approvare la narrativa che precede quale parte integrante e sostanziale del presente atto e per l'effetto di aggiudicare alla Cooperativa Sociale P. A. GE. F. HA. onlus con sede ad Ascoli Piceno (AP) la gara d'appalto per l'affidamento dei "SERVIZI DI INTEGRAZIONE SCOLASTICA, DI ASSISTENZA EDUCATIVA E DI ASSISTENZA DOMICILIARE DOMESTICA PER SOGGETTI DISABILI O CON DISAGIO SOCIALE", finanziati in larga parte con fondi comunali ed in minima parte con il FSE 2014/2020 Programma Operativo Nazionale (PON) "Inclusione" e con un contributo del Comitato Sisma Centro Italia nell'ambito del Progetto "Miglioramento dei Servizi erogati dall'Ambito Territoriale Sociale 24" ;

DI determinare l'importo dell'appalto in € 275.400,00, oltre iva, a fronte delle seguenti tariffe orarie offerte in sede di gara: € 16,05 per il servizio di integrazione scolastica (monte ore presunto n. 8.000), € 16,70 per il servizio di assistenza educativa (monte ore presunto n. 7.000), € 15,05 per il servizio di assistenza domiciliare domestica (monte ore presunto n. 2.000);

-DI dare atto che:

il Responsabile Unico del Procedimento ed il Direttore dell'esecuzione del contratto ex art. 31 del Codice è la sottoscritta Dott.ssa Giuseppina Concetti ;

il Codice Unico di Progetto (C.U.P.) è il seguente: B29J17000070006, mentre il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) è il seguente: 754485534F;

-DI imputare la spesa relativa al presente appalto, pari complessivamente ad € 289.170,00 Iva compresa, quanto ad € 51.500,00 alla Missione, Programma, Titolo 12/04/1 (Cap. 189 "FSE 2014/2020 Programma Operativo Nazionale (PON) "Inclusione" – Attuazione del sostegno di inclusione attiva (SIA)"); quanto ad € 3.000,00 alla Missione, Programma, Titolo 12/02/1 (Cap. 162/1 "Utilizzo finanziamento comitato sisma centro Italia per potenziamento servizi di integrazione scolastica, assistenza educativa e assistenza domiciliare domestica per soggetti disabili o con disagio sociale "), mentre la differenza, fino alla concorrenza dell'intero corrispettivo d'appalto, alla Missione/Programma/Titolo 12/02/1 (Cap. 162 "Integrazione scolastica, domiciliare educativa e domestica per disabili e anziani") del bilancio 2018/2020;

-DI provvedere alla liquidazione del corrispettivo a favore della Coop. Soc. P. A. GE. F. HA. onlus, con sede ad Ascoli Piceno (AP), secondo le modalità e i tempi stabiliti nel Capitolato Speciale d'appalto, autorizzando l'ufficio ragioneria alla emissione dei relativi mandati di pagamento, previo rilascio di regolare fattura e documentazione a corredo da parte della Cooperativa medesima e verifica, di volta in volta, dell'esatto adempimento dei servizi e comunque sulla base delle ore effettivamente svolte;

-DI dare atto della copertura della spesa relativa al presente provvedimento;

-DI dare atto che non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto.

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dr.ssa GIUSEPPINA CONCETTI

Preso nota dell'impegno di spesa, se ne attesta la relativa copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151 comma 4, D.lgs. 18/08/2000, n. 267.

Comunanza, li 11-07-2018

IL RESPONSABILE DEL S.E.F
F.to Dr.ssa GIUSEPPINA CONCETTI

La presente determinazione viene pubblicata in data odierna all'albo pretorio e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Comunanza, li 17-08-2018

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dr.ssa GIUSEPPINA CONCETTI

La presente è copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

Comunanza, li 17-08-2018

IL SEGRETARIO GENERALE
Dr.ssa GIUSEPPINA CONCETTI

