

UNIONE MONTANA DEI SIBILLINI

- 63087 COMUNANZA -

AMANDOLA, COMUNANZA, FORCE, MONTEDINOVE, MONTEFALCONE APPENNINO, MONTEFORTINO,
MONTEPARO, MONTEMONACO, ROTELLA, SANTA VITTORIA IN MATENANO, SMERILLO

COPIA DI DETERMINAZIONE DEL SEGRETARIO

Numero 65 del 10-12-2020

OGGETTO: AFFIDAMENTO "SERVIZI DI INTEGRAZIONE SCOLASTICA, DI ASSISTENZA EDUCATIVA E DI ASSISTENZA DOMICILIARE DOMESTICA PER SOGGETTI DISABILI O CON DISAGIO SOCIALE" - PROCEDURA TELEMATICA NEGOZIATA MEDIANTE RICHIESTA DI OFFERTA SUL MEPA - AGGIUDICAZIONE GARA DI APPALTO.

L'anno duemilaventi il giorno dieci del mese di dicembre, in Comunanza nella sede dell'Unione.

IL SEGRETARIO

PREMESSO che il contratto per l'espletamento dei "Servizi di Integrazione Scolastica, di Assistenza Educativa e di Assistenza Domiciliare Domestica per soggetti disabili o con disagio sociale" è in scadenza e si rende necessario procedere alla selezione di un nuovo contraente;

che con Deliberazione n. 3 del 20/07/2020, esecutiva ai sensi di legge, il Consiglio dell'Unione Montana dei Sibillini ha disposto quanto segue:

- di approvare, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 21, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 42, del D.lgs. 267/2000, il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2020/2021 costituito dalle schede redatte in conformità a quelle di cui al Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 16 gennaio 2018, n. 14, che allegate alla deliberazione medesima, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

- di autorizzare l'indizione di apposita procedura per l'affidamento dei servizi in oggetto, la cui spesa complessiva dovrà essere contenuta entro l'importo di € 550.000,00, incaricando il Segretario Generale - Dirigente ad adottare gli atti conseguenti, nel rispetto della vigente normativa in materia di contratti pubblici;

DATO ATTO che il servizio in oggetto rientra per limite di valore, tra gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

ATTESO che:

-l'art. 1, comma 450, L. n. 296/2006, come modificato da ultimo dall'art. 1, comma 130, L. n. 145/2018, dispone: "Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ...omissis, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207. Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure. omissis"

-il comma 449, del citato art. 1, prevede: "Nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui agli articoli 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni, e 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ...omissis....., sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro. Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, nonché le autorità indipendenti, possono ricorrere alle convenzioni di cui al presente comma e al comma 456 del presente articolo, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti.....omissis.....";

ACCERTATO che:

- per il servizio in oggetto non sono attive convenzioni CONSIP e che il servizio medesimo è reperibile nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), nell'ambito del Bando di abilitazione "Servizi" categoria di abilitazione "Servizi Sociali" sottocategoria "Assistenziali, educativi, segretariato, supporto al lavoro";

- il servizio in questione non rientra tra i beni e servizi di cui all'art. 1 DPCM 24 dicembre 2015 (cfr. art. 9, comma 3, D.L. 66/2014, convertito con modifiche nella L.23 giugno 2014, n. 89) e

pertanto questo Ente può procedere all'acquisto degli stessi senza ricorrere ad uno dei soggetti aggregatori di cui al comma 1 dello stesso art. 9;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante "Codice dei contratti pubblici" (nel prosieguo, anche Codice);

CONSIDERATO che:

- ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ai sensi dell' articolo 32, comma 2, del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RITENUTO, pertanto:

- di individuare il fine del contratto nella necessità di affidare i "Servizi di Integrazione Scolastica, di Assistenza Educativa e di Assistenza Domiciliare Domestica per soggetti disabili o con disagio sociale";
- di richiamare l'oggetto del contratto e tutte le clausole risultanti dal Capitolato Speciale d'Appalto (nel prosieguo, anche CSA), predisposto dalla sottoscritta;

CONSIDERATO che:

- a) il valore totale del contratto di appalto è stato quantificato pari a € 549.240,00 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, tenendo conto del presumibile fabbisogno dell'Unione nell'arco temporale di durata dell'appalto;
- b) l'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è pari a zero in quanto per il servizio in oggetto non si ravvisano rischi di natura interferenziale;
- c) il valore massimo dell'appalto è frutto di una stima relativa al presumibile fabbisogno dell'Amministrazione nell'arco temporale di durata del medesimo e tale importo è solo presunto e quindi in alcun modo impegnativo né vincolante per l'Unione;
- d) nel caso in cui prima del decorso del termine di durata del contratto, sia esaurito il predetto importo massimo, l'Unione si riserva di incrementare tale quantitativo, alle stesse condizioni, fino alla concorrenza di un quinto ai sensi dell'art. 106, comma 12, del D.Lgs. n. 50/2016;
- e) ai sensi dell'art. 23, comma 16, del Codice il valore totale del contratto comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato pari ad € 529.974, calcolati sulla base del costo orario del lavoro, desunto dalla tabella del Ministero del lavoro e delle politiche sociali per i lavoratori delle cooperative del settore socio – sanitario – assistenziale – educativo e di inserimento lavorativo , approvata con Decreto Direttoriale n. 7 del 17 febbraio 2020, e precisamente livello DI per Educatore Professionale per il servizio di assistenza educativa, livello C1 per Assistente all'autonomia, alla socializzazione e alla comunicazione in ambito scolastico per il servizio di integrazione scolastica e livello B1 per Operatore in possesso di apposita qualifica, di un titolo di studio attinente all'espletamento del servizio di assistenza domiciliare domestica, oppure di 1 anno di esperienza nell'erogazione dello stesso;

f) i singoli prezzi unitari a base d'asta al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, in uno con le relative quantità, subtotali e totale sono:

Voci di offerta economica e prezzi unitari a base d'asta

VOCI	DESCRIZIONE VOCE DI OFFERTA ECONOMICA	PREZZO UNITARIO a base d'asta Iva esclusa (€/ora) (a)	QUANTITÀ PRESUNTE per l'intera durata del contratto (ore) (b)	SUBTOTALI (€) (a) * (b)
A	Prezzo orario Servizio di Integrazione Scolastica (con un operatore)	€ 18,70 (diciotto/70)	15000	€ 280.500,00
B	Prezzo orario Servizio di Assistenza Educativa (con un operatore)	€ 19,80 (diciannove/80)	12000	€ 237.600,00
C	Prezzo orario Servizio di Assistenza Domiciliare Domestica (con un operatore)	€ 17,30 (diciassette/30)	1800	€ 31.140,00
Importo totale a base di gara (BA)				€ 549.240,00

VALUTATO che, trattandosi di servizio di importo inferiore alla soglia comunitaria, si possa procedere, alla scelta del contraente a mezzo procedura negoziata, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. b), del D. L. 16 Luglio 2020 n. 76, alla quale verranno invitati tutti e solo gli operatori che avranno manifestato interesse a concorrere, facendo ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), per la Categoria di abilitazione "Servizi Sociali" – sottocategoria "Assistenziali, educativi, segretariato, supporto al lavoro", ai sensi dell'art. 1, c. 450, L. n. 296/2006, in quanto siffatto strumento è in grado di meglio assicurare celerità, speditezza e semplificazione necessarie per un rapido avvio dell'esecuzione del servizio;

RITENUTO di dovere adottare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi del citato art. 1 comma 3, del D.L. n. 76/2020 e dell'art. 95, commi 2 e 3, del Codice;

VALUTATO opportuno riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei seguenti requisiti:

- ai sensi dell'art. 83, commi 1, lett. a) e 3, del Codice, possesso dei seguenti requisiti minimi di idoneità professionale:
 iscrizione al registro delle imprese della Camera di Commercio, Industria, Artigianato, Agricoltura della Provincia in cui l'impresa ha sede, ovvero in analogo registro dello Stato di appartenenza (all. XVI del Codice), per il tipo di attività inerente l'oggetto della presente gara. In caso di cooperative o consorzi di cooperative, anche l'iscrizione ai sensi del D.M. 23 giugno 2004 all'Albo delle

Società Cooperative istituito presso il Ministero delle Attività Produttive (ora dello Sviluppo Economico); in caso di cooperative sociali, anche l'iscrizione all'Albo regionale;

- ai sensi dell'art. 83, comma 1, lett. b) e All. XVII, Parte I, del Codice, possesso dei seguenti requisiti minimi di capacità economico finanziaria:

fatturato globale minimo annuo riferito a ciascuno degli ultimi tre esercizi finanziari disponibili, non inferiore ad € 549.240,00 (euro cinquecentoquarantanovemiladuecentoquaranta/00) iva esclusa. Tale requisito è comprovato per le società di capitali mediante i bilanci (voce A1 del conto economico) approvati alla data di scadenza del termine per la presentazione delle offerte, corredati della nota integrativa; per gli operatori economici costituiti in forma d'impresa individuale ovvero di società di persone mediante il Modello Unico o la Dichiarazione IVA;

- ai sensi dell'art. 83, comma 1, lett. c) e All. XVII, Parte II, del Codice, possesso dei seguenti requisiti minimi di capacità tecnico professionale:

esecuzione negli ultimi 36 mesi antecedenti la data di pubblicazione della manifestazione d'interesse, di servizi identici a quello oggetto della presente procedura, prestati a favore di amministrazioni pubbliche per un importo complessivo almeno pari all'importo presunto del presente appalto, Iva esclusa;

RITENUTO di procedere sulla base delle seguenti ulteriori scelte:

a) ai sensi delle Linee guida n. 4/2016, individuare gli operatori economici con i quali negoziare tramite indagine di mercato effettuata mediante avviso pubblicato sul profilo di committente;

b) ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice, non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 65 del D.L. 19 maggio 2020 n. 34, non è dovuto a carico della Stazione Appaltante il contributo a favore dell'ANAC;

RITENUTO di non potere procedere alla suddivisione dell'appalto in lotti funzionali ai sensi e per gli effetti dell'art 51 del Codice, in quanto tale suddivisione oltre a non essere economicamente conveniente, posto che l'affidamento unitario garantisce il conseguimento di migliori condizioni economiche, attraverso evidenti economie di scala, rischia di rendere complessivamente inefficace e inefficiente la gestione dell'appalto;

RICHIAMATA pertanto la propria determinazione n. 30 del 04/08/2020 con la quale, alla luce delle valutazioni che precedono, si avviava una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario dei "SERVIZI DI INTEGRAZIONE SCOLASTICA, DI ASSISTENZA EDUCATIVA E DI ASSISTENZA DOMICILIARE DOMESTICA PER SOGGETTI DISABILI O CON DISAGIO SOCIALE", finanziati in larga parte con fondi comunali ed in minima parte con il FSE 2014/2020 Programma Operativo Nazionale (PON) "Inclusione";

RICORDATO che con la richiamata determinazione n. 30/2020 si approvava lo schema di Avviso Pubblico per l'acquisizione delle manifestazioni di interesse, da parte di operatori economici qualificati, alla partecipazione alla procedura di gara per l'appalto dei servizi in argomento; di cui al documento allegato all'atto medesimo quale parte integrante e sostanziale; e si provvedeva alla pubblicazione dell'avviso stesso;

che, inoltre, con la più volte richiamata determinazione n. 30/2020 si approvava il Capitolato Speciale d'Appalto, concernente la procedura di che trattasi, predisposto da questo Ufficio ed allegato all'atto medesimo quale parte integrante e sostanziale; e stabilendo di procedere alla scelta del contraente a mezzo procedura negoziata, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. b), del D. L. 16 Luglio 2020 n. 76, alla quale verranno invitati tutti e solo gli operatori che avranno manifestato interesse a concorrere, facendo ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione

(MEPA), per la Categoria di abilitazione “Servizi Sociali” – sottocategoria “Assistenziali, educativi, segretariato, supporto al lavoro”, ai sensi dell’art. 1 , c. 450, L. n. 296/2006, adottando il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi del citato art. 1 comma 3, del D.L. n. 76/2020 e dell’art. 95, commi 2 e 3, del Codice ed individuando i criteri e sub criteri di valutazione, nonché il sistema di calcolo dell’offerta medesima;

RICHIAMATO il proprio atto n. 50 del 09/11/2020 con il quale si avviava la procedura telematica negoziata mediante Richiesta di Offerta sul Mepa per l’individuazione dell’affidatario dei “SERVIZI DI INTEGRAZIONE SCOLASTICA, DI ASSISTENZA EDUCATIVA E DI ASSISTENZA DOMICILIARE DOMESTICA PER SOGGETTI DISABILI O CON DISAGIO SOCIALE”, finanziati in larga parte con fondi comunali ed in minima parte con il FSE 2014/2020 Programma Operativo Nazionale (PON) “Inclusione”, secondo le condizioni e le scelte discrezionali sopra descritte;

RICORDATO che con la richiamata determinazione n. 50/2020 si approvava a tal fine la Documentazione di Gara costituita dal: Disciplinare di Gara, e dagli Allegati “A – Dotazione Organica Attuale” , Allegato 1 (Modello dichiarazioni integrative), Allegato 2 (Modello dichiarazioni integrative operatore economico ausiliario), Allegato 3 (DGUE) al Disciplinare; documentazione che anche se non allegata all’atto stesso, ne costituisce parte integrante e sostanziale;

che, inoltre, con la richiamata determinazione n. 50/2020 si approvava l’elenco di tutti gli operatori economici che hanno presentato la manifestazione di interesse alla partecipazione alla procedura di gara per l’appalto dei servizi in argomento, iscritti al MEPA per la Categoria di abilitazione “Servizi Sociali” – sottocategoria “Assistenziali, educativi, segretariato, supporto al lavoro”; elenco predisposto dal Responsabile del procedimento che viene conservato agli atti dell’Ente e non allegato alla presente determinazione in quanto non soggetto a pubblicazione ex art. 53, c. 2, lett. b), del Codice;

INDIVIDUATO nella sottoscritta Dott.ssa Giuseppina Concetti il Responsabile Unico del presente Procedimento ed il Direttore dell’esecuzione del contratto ex art. 31 del D.Lgs. 50/16;

DATO ATTO che il Codice Unico di Progetto (C.U.P.) è il seguente: B29J20000110006, mentre il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) è il seguente: 8420438D3F;

che dei n. 10 operatori economici, invitati a formulare la propria offerta, iscritti al MEPA per la Categoria di abilitazione “Servizi Sociali” – sottocategoria “Assistenziali, educativi, segretariato, supporto al lavoro”, unico operatore partecipante alla procedura di gara di che trattasi è la Cooperativa Sociale P.A.GE.F.HA. onlus con sede ad Ascoli Piceno (AP), che ha offerto un ribasso percentuale unico su tutti i prezzi unitari a base d’asta pari al 8,91%;

VERIFICATO da parte della commissione di gara, nominata con propria determinazione n. 56 del 28/11/2020, che tutta la documentazione richiesta in sede di gara e presentata dal concorrente unico è completa e regolare ed attribuito un punteggio complessivo pari a 91,00, di cui punteggio tecnico 61,00 e punteggio economico 30,00;

RITENUTO pertanto dover provvedere all’aggiudicazione dell’appalto in argomento alla Cooperativa Sociale P.A.GE.F.HA. onlus con sede ad Ascoli Piceno (AP) , per l’importo di € 500.298,00 oltre Iva ;

VISTO l'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000;

VISTO l'art. 2 del vigente Regolamento di Contabilità;

VISTO il vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi;

RICONOSCIUTA per gli effetti di cui all'art. 107, commi 2 e 3, del D.Lgs. 267/2000 la propria competenza ad adottare la presente determinazione;

VISTI:

-il D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

-il D.Lgs.50/2016 e ss.mm.ii.;

-il D.L. 76/2020 convertito con legge 120/2020;

DETERMINA

-DI approvare la narrativa che precede quale parte integrante e sostanziale del presente atto e per l'effetto di aggiudicare alla Cooperativa Sociale P.A.GE.F.HA. onlus con sede ad Ascoli Piceno (AP) la gara d'appalto, esperita con procedura telematica negoziata mediante Richiesta di Offerta sul Mepa, per l'affidamento dei "SERVIZI DI INTEGRAZIONE SCOLASTICA, DI ASSISTENZA EDUCATIVA E DI ASSISTENZA DOMICILIARE DOMESTICA PER SOGGETTI DISABILI O CON DISAGIO SOCIALE", finanziati in larga parte con fondi comunali ed in minima parte con il FSE 2014/2020 Programma Operativo Nazionale (PON) "Inclusione";

-DI determinare l'importo dell'appalto in € 500.298,00 oltre Iva, a fronte delle seguenti tariffe orarie offerte in sede di gara : € 17,03 per il servizio di integrazione scolastica (monte ore presunto n. 15000), € 18,04 per il servizio di assistenza educativa (monte ore presunto n. 12000), € 15,76 per il servizio di assistenza domiciliare domestica (monte ore presunto n. 1800);

-DI DARE ATTO che:

il Responsabile Unico del presente Procedimento ed il Direttore dell'esecuzione del contratto ex art. 31 del D.Lgs. 50/16 è la sottoscritta Dott.ssa Giuseppina Concetti;

il Codice Unico di Progetto (C.U.P.) è il seguente: B29J20000110006, mentre il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) è il seguente: 8420438D3F;

-DI imputare la spesa relativa all'appalto in argomento, prevista complessivamente in € 525.312,90 Iva compresa, quanto ad € 22.000,00 alla Missione, Programma, Titolo 12/04/1 (Cap. 189 "FSE 2014/2020 Programma Operativo Nazionale (PON) "Inclusione" – Attuazione del sostegno di inclusione attiva (SIA)"); mentre la differenza, fino alla concorrenza dell'intero corrispettivo d'appalto, alla Missione/Programma/Titolo 12/02/1 (Cap. 162 "Integrazione scolastica, domiciliare educativa e domestica per disabili e anziani") del bilancio 2020/2022;

-DI provvedere alla liquidazione del corrispettivo a favore della Cooperativa Sociale P.A.GE.F.HA. onlus, con sede ad Ascoli Piceno (AP), secondo le modalità e i tempi stabiliti nel Capitolato Speciale d'appalto, autorizzando l'ufficio ragioneria alla emissione dei relativi mandati di pagamento, previo rilascio di regolare fattura e documentazione a corredo da parte della Cooperativa medesima e verifica, di volta in volta, dell'esatto adempimento dei servizi e comunque sulla base delle ore effettivamente svolte;

-DI dare atto della copertura della spesa relativa al presente provvedimento;

-DI dare atto che non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto.

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dr.ssa GIUSEPPINA CONCETTI

Preso nota dell'impegno di spesa, se ne attesta la relativa copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151 comma 4, D.lgs. 18/08/2000, n. 267.

Comunanza, li 10-12-2020

IL RESPONSABILE DEL S.E.F
F.to Dr.ssa GIUSEPPINA CONCETTI

La presente determinazione viene pubblicata in data odierna all'albo pretorio e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Comunanza, li 16-12-2020

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dr.ssa GIUSEPPINA CONCETTI

La presente è copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

Comunanza, li 16-12-2020

IL SEGRETARIO GENERALE
Dr.ssa GIUSEPPINA CONCETTI



A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long vertical stroke at the bottom.